



**МІНІСТЭРСТВА
АРХІТЕКТУРЫ І БУДАЎНІЦТВА
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**

вул. Мяснікова, 39, 220030, г. Мінск,
Тэл. 327 26 42, 200 02 68, факс (017) 200 74 24
E-mail: mas@mas.by
http://www.mas.by

11.03.2022 № 04-3-06/9041

На № _____ ад _____

**МИНИСТЕРСТВО
АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

ул. Мясникова, 39, 220030, г. Минск,
Тел. 327 26 42, 200 02 68, факс (017) 200 74 24
E-mail: mas@mas.by
http://www.mas.by

Руководителям подведомственных
организации (по списку)

О соблюдении норм законодательства
в части закупок при строительстве

Генеральной прокуратурой проведена проверка соблюдения законодательства о борьбе с коррупцией в сфере строительства и выявлены нарушения законодательства в части организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов.

Как показывают результаты проверки, нарушения при закупках допускаются по различным причинам. В ряде случаев имеет место элементарное незнание или неправильное толкование требований законодательства о закупках ответственными должностными лицами либо их невнимательность при организации и проведении процедуры закупки. Однако в большинстве случаев происходит сознательное нарушение предъявляемых к проведению закупок требований с целью обеспечить «нужные» результаты процедур закупок. В связи с чем, с целью недопущения и исключения нарушений в данной сфере Минстройархитектуры сообщает следующее.

С 1 июля 2021 года по объектам строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов, выбор подрядной организации для строительства объектов осуществляется на основании конкурсных процедур, регламентированных нормами Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон №419-З).

На основании полномочий, предоставленных статьей 10 Закона № 419-З, Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (далее – МАРТ) является уполномоченным государственным органом по вопросам, связанным с применением и совершенствованием законодательства о государственных закупках. В связи с чем, МАРТом по согласованию с Министерством архитектуры и строительства, подготовлен ряд разъяснительных писем от 24.06.2021 № 14-01-10/1598К, от 08.06.2022 № 14-01-10/1774К, которые размещены

в информационно-правовых системах, а также на официальном сайте Минстройархитектуры.

Закупки товаров (работ, услуг) при строительстве с привлечением полностью или частично средств внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома республиканскими унитарными предприятиями, государственными органами, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в республиканской собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациями, имущество которых находится в республиканской собственности, осуществляются в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». Аналогичные нормы предусмотрены и решениями местных исполнительных и распорядительных органов в отношении коммунальных предприятий, государственных объединений, иных юридических лиц, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственных обществ, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности.

Таким образом, по объектам, для строительства которых предусматривается привлечение бюджетных средств, в том числе путем погашения задолженности по займам, кредитам, процедуры закупок товаров (работ, услуг) законодательно регламентированы и требуют неукоснительного соблюдения.

Согласно абзацу тринадцатому подпункта 4.4 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 субъекты хозяйствования при осуществлении экономической деятельности в сфере строительства не применяют установленные законодательством требования о закупках товаров (работ, услуг) при строительстве в случае осуществления закупок без привлечения полностью или частично средств республиканского или местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов, внешних государственных займов и внешних займов, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, кредитов банков Республики Беларусь, привлеченных под гарантии Совета Министров Республики Беларусь, облисполкомов и Минского горисполкома, а также при осуществлении аварийно-восстановительного ремонта капитальных строений (зданий, сооружений).

Минстройархитектуры неоднократно письмами от 26.03.2018 № 04-3-01/3918, от 01.02.2019 № 04-3-05/1611 высказывало свою позицию по данному вопросу и рекомендовало осуществлять закупки за счет собственных средств субъектов хозяйствования на основании локальных нормативных правовых актов, утвержденных руководителями субъектов хозяйствования.

Локальный правовой акт (далее - ЛПА) о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов (далее - Порядок закупок), должен устанавливать: вид процедур закупок, критерии и способы оценки и сравнения коммерческих предложений, детализировать порядок проведения, выбора победителя и заключения договора.

Организация, осуществляющая закупки, самостоятельно определяет в Порядке закупок, кем проводится соответствующая процедура закупки:

- комиссией, создаваемой для проведения закупок (далее - комиссия), и (или)
- ответственным(и) лицом(ами) организации, уполномоченным(и) на проведение процедур закупок. Обычно такое лицо(а) назначается приказом (распоряжением) руководителя организации.

Комиссия может быть как постоянно действующим органом, так и временным, создаваемым для проведения в организации, осуществляющей закупку, одной конкретной процедуры закупки.

В своих действиях комиссия должна руководствоваться действующим законодательством Республики Беларусь, Порядком закупок, утвержденным в организации, осуществляющей закупку, и иными ЛПА, регулирующими вопросы закупок в организации.

В положении о комиссии или ином ЛПА, регулирующем вопросы организации и проведения процедур закупок, в том числе касающиеся и порядка работы комиссии, целесообразно предусмотреть следующие положения:

- функции комиссии;
- права и обязанности каждого члена комиссии, в том числе секретаря и председателя, заместителя (заместителей) председателя (при наличии);
- порядок принятия решений комиссией;
- обязанность о размещении сообщения о проведении и результате конкурентной процедуры закупки и т.д.

Состав комиссии, включая секретаря и председателя, заместителя (заместителей) председателя (при наличии), можно утвердить, например, приказом.

По результатам работы конкурсной комиссии или лица, ответственного за проведение процедуры закупки, совершаются юридически значимые действия: выбор поставщика, подписание

договора, проведение оплаты, фактическое исполнение условий договора.

Четкая регламентация процедуры закупки при строительстве за счет собственных средств, а также распределение обязанностей и установление персональной ответственности различных специалистов является определенной гарантией недопущения нарушений требований законодательства в сфере закупок, в том числе возможных коррупционных проявлений.

В связи с чем, руководителям организаций:

1. Необходимо усилить контроль за деятельностью подчиненных лиц, в состав конкурсных комиссий включать лиц соответствующей квалификации и уровнем знаний законодательства, усилить ответственность по соблюдению антикоррупционного законодательства, недопущению правонарушений в закупочной деятельности.

2. При проведении закупочных мероприятий для исключения коррупционных проявлений, с целью придания большей «прозрачности» процедуре закупок осуществлять обязательное размещение информации о закупках товаров (работ, услуг) при строительстве в сети интернет, что позволит повысить конкуренцию. Кроме того, дополнительно направить приглашения к участию любым иным известным потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) и (или) разместить их в любых средствах массовой информации (ч. 2 подп. 2.3 п. 2 постановления N 229), разослать приглашения в количестве не менее 3 (при их наличии) производителям, включенным в Регистр, в том числе организациям, входящим с организацией в состав одного холдинга, государственного объединения.

3. Исключить, не допускать участия в процедурах аффилированных лиц.

4. Максимально устранить необходимость личного контакта специалистов и должностных лиц, ответственных за закупку с представителями участников-претендентов.

5. Минимизировать проведение процедур закупок мелкими партиями (целенаправленное дробление объемов на несколько партий, что позволяет исключить проведение конкурсной процедуры).

6. Требования к участникам процедуры закупки устанавливать и применять в равной степени ко всем участникам процедуры закупки и их предложениям. Не допускается предъявлять к участникам процедуры закупки «излишние» требования, не установленные действующим законодательством и в документации о закупке.

7. Осуществлять закупки у производителей или его сбытовой организации.

При этом, в случае равной цены у одного участника (производителя, его сбытовой организации или официального торгового представителя) и второго участника (организации, не являющейся производителем или его сбытовой организацией (официальным торговым представителем)) коммерческое предложение второго участника должно быть отклонено. При этом продублировать в документации о закупке данный порядок отклонения предложений.

Обращаем внимание, что за нарушения в сфере организации и проведения закупок предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность.

Заместитель Министра

О.Д.Швец

